|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основан 09.01.2008 13 сентября 2018года**  **четверг**  ***В Е С Т Н И К***  ***Борисоглебского сельсовета***  ***Убинского района Новосибирской области***  **№ 28**  **Периодическое печатное издание Совета депутатов и администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района новосибирской области**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **АДМИНИСТРАЦИЯ БОРИСОГЛЕБСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**  **УБИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  с. Борисоглебка  от 03.09.2018 № 37-па  О признании утратившим силу постановление администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 21.07.2016 № 26-па «О внесении изменений в постановление администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 09.03.2016 № 7-па «Об утверждении Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение  В целях приведения в соответствие с требованиями юридико-технического оформления нормативных правовых актов администрация Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области  **п о с т а н о в л я е т:**  1. Постановление администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 21.07.2016 № 26-па «О внесении изменений в постановление администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 09.03.2016 № 7-па «Об утверждении Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение» признать утратившим силу.  2.Опубликовать постановление в периодическом печатном издании «Вестник Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области».  Глава Борисоглебского сельсовета  Убинского района Новосибирской области Р.Ю. Захаркин  **АДМИНИСТРАЦИЯ БОРИСОГЛЕБСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**  **УБИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**    с. Борисоглебка  от 12.09.2018 № 38-па  Об утверждении Порядка разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие муниципальных служащих администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области  на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии), в съезде (конференции) или общем собрании жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав  ее коллегиального органа управления  В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», пунктом 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 28.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях реализации Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»,администрация Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области  **п о с т а н о в л я е т:**  1.Утвердить прилагаемый Порядок разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие муниципальных служащих администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии), в съезде (конференции) или общем собрании жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав  ее коллегиального органа управления.  2.Постановление администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области от 14.02.2018 №6-па «О**б утверждении Порядка разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие муниципальных служащих администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав ее коллегиального органа управления» - отменить.**  3.Контроль исполнения постановления оставляю за собой.  Глава Борисоглебского сельсовета  Убинского района Новосибирской области Р.Ю. Захаркин    УТВЕРЖДЕН  постановлением администрации  Борисоглебского сельсовета  Убинского района  Новосибирской области  от 12.09.2018 № 38-па  ПОРЯДОК  разрешения представителя нанимателя на участие муниципальных  служащих администрации Борисоглебского сельсовета Убинского район Новосибирской области на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии), в съезде (конференции) или общем собрании жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов  1.Настоящий Порядокразрешения представителя нанимателя на участие муниципальных служащих администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии), в съезде (конференции) или общем собрании жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов (далее - Порядок) разработан в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», пунктом 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 28 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» и регламентирует процедуру получения муниципальными служащими администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области (далее – муниципальный служащий) разрешения представителя нанимателя на участие муниципальных служащих администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии), в съезде (конференции) или общем собрании жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов.  2.Муниципальный служащий не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя (работодателя) в порядке, установленном муниципальным правовым актом), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления.  3.Участие муниципальных служащих в управлении некоммерческой организацией без разрешения представителя нанимателя (работодателя) не допускается.  4.Под участием в управлении некоммерческой организацией понимается участие в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления.  5. Участие в управлении некоммерческой организацией, указанной в пункте 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ),не должно приводить к конфликту интересов или возможности возникновения конфликта интересов при замещении должностей муниципальной службы.  6. Заявление о разрешении представителя нанимателя (работодателя)  на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями, указанными в пункте 3 части 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав их коллегиальных органов управления (далее – заявление о разрешении участия в управлении некоммерческой организацией) составляется муниципальным служащим в письменном виде по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку.  7.Муниципальный служащий представляет ходатайство в администрацию Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области (далее – администрация Борисоглебского сельсовета) до начала выполнения деятельности (не позднее чем за 1 месяц до предполагаемого дня начала указанной деятельности).  8. Ответственный за профилактику коррупционных правонарушений в администрации Борисоглебского сельсовета, осуществляет регистрацию поступившего ходатайства в день его поступления в Журнале регистрации ходатайств и в течение трех рабочих дней со дня регистрации представляет ходатайство Главе Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области (далее – Глава Борисоглебского сельсовета). Журнал регистрации ходатайств оформляется и ведётся по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку, хранится в месте, защищенном от несанкционированного доступа.  9. При принятии решения о разрешении муниципальному служащему на участие в управлении некоммерческой организацией Глава Борисоглебского сельсовета запрашивает мнение Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области (далее - Комиссия). Комиссия рассматривает ходатайство в соответствии с положением о комиссии в течение пяти рабочих дней  и направляет письменное мотивированное мнение Главе Борисоглебского сельсовета не позже следующего дня после принятия решения.  10. Глава Борисоглебского сельсовета по результатам рассмотрения ходатайства с учетом мотивированного мнения Комиссии принимает одно из следующих решений:  1)разрешить участие муниципальному служащему в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав ее коллегиального органа управления;  2) отказать муниципальному служащему в выдаче разрешение на участие в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав ее коллегиального органа управления.  Глава Борисоглебского сельсовета принимает решение путем наложения на ходатайство резолюции «разрешить» или «отказать».  11. Ответственный за профилактику коррупционных правонарушений в администрации Борисоглебского сельсовета в течение двух рабочих дней вносит сведения о принятом решении Главы Борисоглебского сельсовета в журнал регистрации ходатайств и информирует муниципального служащего о принятом решении с выдачей одного экземпляра ходатайства на руки под роспись.  12. Ходатайство, зарегистрированное в установленном порядке, и принятое по итогам его рассмотрения, приобщаются к личному делу муниципального служащего.  13. Муниципальный служащий вправе приступить к участию в управлении некоммерческой организацией не ранее, чем в день, следующий за днем получения разрешения Главы Борисоглебского сельсовета.  ПРИЛОЖЕНИЕ 1  К порядку разрешения представителя нанимателя на участие муниципальных служащих администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области на безвозмездной основе  в управлении общественной организацией (кроме политической партии), в съезде (конференции) или общем собрании жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов     |  | | --- | | Главе Борисоглебского сельсовета Убинского района  Новосибирской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (Ф.И.О. представителя нанимателя (работодателя)  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (Ф.И.О.)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (должность) |   Ходатайство  в управлении общественной организацией (кроме политической партии), в съезде (конференции) или общем собрании жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления  В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), прошу Вас разрешить мне с «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ года участвовать на безвозмездной основе в управлении в качестве единоличного исполнительного органа, вхождения в состав их коллегиальных органов управления (нужное подчеркнуть). \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (указать наименование, юридический и фактический адрес, ИНН некоммерческой организации;  основания участия в управлении организацией)  Участие в управлении некоммерческой организации не повлечет возникновения конфликта интересов.  При выполнении указанной деятельности обязуюсь соблюдать требования,  предусмотренные статьями 13, 14, 14.1 14.2. Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».  «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись, расшифровка)  Регистрационный номер в журнале регистрации №\_\_\_\_\_ Дата регистрации ходатайства  «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ года  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (фамилия, лица, (подпись лица, зарегистрировавшего заявление)  зарегистрировавшего заявление)  ПРИЛОЖЕНИЕ 2  К порядку разрешения представителя нанимателя на участие муниципальных служащих  администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района  Новосибирской области на безвозмездной основе  в управлении общественной организацией (кроме политической партии),  в съезде (конференции) или общем собрании жилищного,  жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого,  огороднического, дачного потребительских кооперативов,  товарищества собственников недвижимости в качестве единоличного  исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов    ЖУРНАЛ  регистрации ходатайств муниципальных служащих администрации Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области о разрешении на участие в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав ее коллегиального органа управления   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | № п/п | Ф.И.О.,  должность  муниципального служащего, представившего заявление | Дата поступления ходатайств | Наименование некоммерческой организации, на участие в управлении которой требуется разрешение | Ф.И.О.  и подпись лица, принявшего заявление | Решение  главы  муниципального образования | Подпись муниципального служащего в получении копии ходатайств с резолюцией главы муниципального образования | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |   \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Дело № 3а-28/2018  **РЕШЕНИЕ**  **Именем Российской Федерации**  26 февраля 2018 года г. Новосибирск  Новосибирский областной суд в составе:  председательствующего судьи Петруниной И.Н.  при секретаре Виноградове В.А.  рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Прокурора Новосибирской области, в интересах неопределённого круга лиц муниципального образования Борисоглебского сельсовета о признании недействующим и несоответствующим действующему законодательству решения 33 сессии Совета депутатов Борисоглебского сельсовета от 13 апреля 2015 года № 198 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в Борисоглебском сельсовете Убинского района Новосибирской области»  установил:  Прокурор Новосибирской области обратился в Новосибирский областной суд с административным исковым заявлением о признании несоответствующим действующему законодательству и недействующим со дня вступления в силу решения суда, решения 33 сессии Совета депутатов Борисоглебского сельсовета от 13 апреля 2015 года № 198 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в Борисоглебском сельсовете Убинского района Новосибирской области». В обоснование требований указав, что оспариваемый нормативный правовой акт принят в нарушение части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку в Уставе Борисоглебского сельсовета отсутствуют нормы, закрепляющие дополнительную гарантию выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в виде ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности).  В судебном заседании прокурор Новосибирской областной прокуратуры Скрипник М.А. поддержала заявленные требования.  Глава Борисоглебского сельсовета, который также осуществляет полномочия председателя Совета депутатов Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области Захаркин Р.Ю. заявленные требования не признал, полагает, что оснований для отмены оспариваемого решения не имеется.  Суд, выслушав пояснения сторон, исследовав материалы дела, приходит к следующему.  Часть 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации относит пенсии к одному из видов гарантий социальной защиты.  В соответствии с пунктами «ж» и «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации, социальная защита, включая социальное обеспечение, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.  Пункт 12 части 1 статьи 11 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливает, что муниципальный служащий имеет право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.  В области пенсионного обеспечения на него в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 24 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»).  В силу пункта 5 статьи 23 названного Закона, муниципальному служащему гарантируется пенсионное обеспечение за выслугу лет.  Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.  Часть 6 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» предусматривает, что отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и средств организаций, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и актами организаций.  Таким образом, вопросы установления пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к трудовой пенсии) гражданам, замещавшим муниципальные должности в муниципальном образовании, отнесены к компетенции органов местного самоуправления.  В соответствии с частями 1 и 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.  Решением 33 сессии Совета депутатов Борисоглебского сельсовета от 13 апреля 2015 года № 198 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в Борисоглебском сельсовете Убинского района Новосибирской области» утверждено Положение о порядке назначения, выплаты и перерасчета размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в Борисоглебском сельсовете Убинского района Новосибирской области.  Данное решение опубликовано в печатном издании «Вестник Борисоглебска» № 8 от 15 апреля 2015 года.  Названное Положение определяет порядок назначения, выплаты и перерасчет ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе, а именно Главе поселения (пункты 1.1. и 2.1 Положения).  Доводы представителя административного ответчика о том. Что положения части 5.1 статьи 40 Федерального закона («Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого акта) предписывали закрепление в Уставах муниципальных образований только гарантий осуществления полномочий, а не дополнительных социальных гарантий, являются ошибочными, так как основаны на неправильном толковании и применении норм материного права.  Согласно части 5.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого акта) гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.  Названной норме корреспондируют положения части 3 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.  В части 10 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержится перечень полномочий, находящихся в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования, а согласно части 11 этой же статьи - иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.  Из системного толкования вышеназванных правовых норм следует, что установление любых гарантий, в том числе и дополнительных социальных гарантий в связи с прекращением полномочий выборного должностного лица местного самоуправления является правом представительного органа муниципального образования, в случае если устав муниципального образования устанавливает такие гарантии.  Таким образом, порядок назначения, выплаты и перерасчета размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в Борисоглебском сельсовете Убинского района Новосибирской области, мог быть установлен Советом депутатов Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области только при наличии в Уставе Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирск области такого вида гарантий.  Эти положения Закона не были учтены Советом депутатов Борисоглебского сельсовета Убинского района при принятии оспариваемого решения.  Доводы представителя административного ответчика о том, что Устав Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области, принятый решением сессии четвертого созыва Совета депутатов Борисоглебского сельсовета от 25 августа 2010 года № 26 и действовавший в период принятия оспариваемого нормативного правового акта, в пункте 2 статьи 23 содержал отсылочную норму для установления гарантий председателя Совета депутатов на действующее законодательство, суд находит необоснованными.  Действительно, пункт 2 статьи 23 названного Устава является бланкетной нормой и определяет, что статус, социальные гарантии председателя Совета депутатов, его полномочия, основания и порядок прекращения устанавливаются в соответствии с действующим законодательством и настоящим Уставом (л.д.39).  Но при этом, сама должность «председателя Совета депутатов Борисоглебского сельсовета» не относится к выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в Борисоглебском сельсовете Убинского района Новосибирской области, на которых распространяется действие оспариваемого акта.  К таким должностям относится должность Главы поселения, в силу статьи 27 Устава от 25 августа 2010 года № 26 (л.д. 41) и пункта 2.1 статьи 2 оспариваемого положения (л.д. 11).  Вместе с тем, Устав Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области, принятый решением сессии четвертого созыва Совета депутатов Борисоглебского сельсовета от 25 августа 2010 года № 26 и действовавший в период принятия оспариваемого нормативного правового акта, не содержал норм, которые бы определяли какие-либо социальные гарантии членам выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления (л.д. 26). Также, в Уставе отсутствует и норма, которая относит урегулирование данных правоотношений к полномочиям Совета депутатов Борисоглебского сельсовета.  Не установлены такие гарантии и в действующем Уставе муниципального образования Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области, принятого решением тридцать пятой (внеочередной) сессией Совета депутатов Борисоглебского сельсовета от 15 мая 2015 года №204.  Следует согласиться с доводами прокурора, что ни федеральным законодательством, ни законодательством Новосибирской области такой вид гарантии как ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностям местного самоуправления, осуществлявшим свои полномочия на постоянной основе, также не предусмотрены.  Ссылка представителя административного ответчика на пункт 10 Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 года № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы», которым рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления установить соответствующие социальные гарантии с учетом положений настоящего Указа за счет собственных средств, не свидетельствует о законности оспариваемого нормативного правового акта.  Поскольку данный пункт Указа имеет рекомендательный характер, при этом самостоятельность местного самоуправления и местного бюджета не является абсолютной, поскольку органы местного самоуправления обязаны принимать муниципальные нормативные правовые акты, которые не должны противоречить федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.  Таким образом, суд приходит к выводу, что оспариваемый нормативный правовой акт принят представительным органом муниципального образования по вопросу, который не отнесен Уставом Борисоглебского сельсовета Убинского района Новосибирской области к его компетенции, то есть, принят с превышением полномочий данного органа.  Согласно пункту первому части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.  Учитывая, что оспариваемый акт, до вынесения решения суда, применялся длительное время и в соответствии с его положениями были реализованы права граждан, то он подлежит признанию недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.  В соответствии с частью 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, настоящее решение или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором было опубликовано решение 33 сессии Совета депутатов Борисоглебского сельсовета от 13 апреля 2015 года № 198 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в Борисоглебском сельсовете Убинского района Новосибирской области».  Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд  решил:  Административное исковое заявление Прокурора Новосибирской области, в интересах неопределённого круга лиц муниципального образования Борисоглебского сельсовета удовлетворить.  Признать противоречащим федеральному законодательству и недействующим решение 33 сессии Совета депутатов Борисоглебского сельсовета от 13 апреля 2015 года № 198 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в Борисоглебском сельсовете Убинского района Новосибирской области» со дня вступления в законную силу решения суда.  Настоящее решение или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления в силу решения суда в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором было опубликовано решение 33 сессии Совета депутатов Борисоглебского сельсовета от 13 апреля 2015 года № 198 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета размера ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе в Борисоглебском сельсовете Убинского района Новосибирской области».  Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня принятия решения суда в окончательной форме, в Судебную коллегию по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, путем подачи апелляционной жалобы через Новосибирский областной суд.  Председательствующий по делу Петрунина И.Н.  Учредитель: администрация Борисоглебского сельсовета  Убинского района Новосибирской области |